**Доклад**

**начальника управления Обеспечения надзорной деятельности ЦОД ФПС МЧС России А.И. Лукашевича**

Тема: Необходимость принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности»

Уважаемые участники конференции!

Саморегулирование предпринимательской деятельности, в соответствии с законодательством Российской Федерации, определено как форма объединения участников рынка, которые с целью сохранения деловой репутации и имиджа следуют разработанным самими правилам и стандартам.

В тоже время вопросы обеспечения пожарной безопасности охватывают все без исключения отрасли экономики страны и существенная их часть решается, в том числе, через лицензирование, сертификацию и независимую оценку пожарных рисков. В рамках реформирования надзорной деятельности, замены регулятивных функций со стороны государства на механизм саморегулирования в области пожарной безопасности МЧС России принимает активное участие в работе над соответствующим проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности».

Данный законопроект разработан по инициативе общественных организаций Комитетом по безопасности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по собственности в интересах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в области пожарной безопасности,

На протяжении двух лет ведется активная работа, в том числе по согласованию законопроекта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также с субъектами Российской Федерации.

 Введение института саморегулирования в противопожарной отрасли обусловлено в первую очередь прямой зависимостью жизни людей в случае пожара от качества работ и услуг в области пожарной безопасности.

В настоящее время более 47 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляют свою деятельность по предоставленным МЧС России лицензиям, более 360 экспертных организаций аккредитованы Министерством на право проведения независимой оценки пожарных рисков, а также 67 органов по сертификации и 97 испытательных лабораторий, аккредитованных МЧС России, осуществляют подтверждение соответствия продукции.

Действующее законодательство не позволяет в полной мере и эффективно осуществлять контроль со стороны государства за деятельностью этих организаций.

В связи с чем, замена части государственных функций на механизм саморегулирования предполагает осуществление более строгого, регулярного и одновременно прозрачного по процедуре контроля за деятельностью предприятий являющихся членами СРО.

Реализация законопроекта позволит отказаться от лицензирования деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Выполнение работ в области пожарной безопасности членами соответствующих саморегулируемых организаций на всех этапах жизненного цикла объектов, без наличия иных разрешительных документов, существенно снизит излишнее администрирование бизнеса и положительно повлияет на инвестиционный климат в этой сфере деятельности.

Введение института саморегулирования в противопожарной отрасли позволит существенно повысить качество оказываемых на этом рынке услуг и обеспечить надлежащей противопожарной защитой объекты экономики и граждан России.

Разработчиками законопроекта учтен негативный опыт перехода на саморегулирование строительного рынка России. Предложенная модель саморегулирования в области пожарной безопасности, поддержанная Минэкономразвития России, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Национальным объединением проектировщиков, является наиболее приемлемой для предпринимательской деятельности.

 Законопроектом предусмотрено, что полномочия по регистрации саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности, ведению реестра и осуществлению контроля за их деятельностью возлагаются на МЧС России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в области пожарной безопасности.

 В целях соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций, обеспечения взаимодействия саморегулируемых организаций с органами власти всех уровней, с потребителями продукции услуг и работ в области обеспечения пожарной безопасности, координации деятельности и защиты прав саморегулируемых организаций законопроектом предусмотрено создание национального союза саморегулируемых организаций.

Законодателем определен довольно широкий спектр функций Национального Союза. Отмечу основные из них:

обжалование в судебном порядке действий государственных органов и их должностных лиц, нарушающих права и законные интересы любой саморегулируемой организации или группы таких организаций;

разработка федеральных по выполнению работ и оказанию услуг в области пожарной безопасности;

осуществление экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности;

Преимущество саморегулирования заключается в повышении конкурентоспособности членов саморегулируемой организации на рынке за счет новых инструментов ответственности.

Создание саморегулируемых организаций позволит разработать стандарты и правила ведения этой предпринимательской деятельности, создать систему контроля за своими членами и гарантировать материальную ответственность за выполняемые ими работы и услуги.

Во многом, приоритетным направлением деятельности СРО должно стать расширение и дальнейшее развитие предпринимательской деятельности в области обеспечения пожарной безопасности, оказание поддержки бизнесу в достаточно непростой экономической обстановке.

По нашему мнению с принятием законопроекта на российском рынке будет зарегистрировано не менее 100 саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности.

Ожидаемым результатом передачи части полномочий по допуску к выполнению работ и услуг в области пожарной безопасности саморегулируемым организациям будет внедрение более действенного контроля качества и безопасности в указанном рыночном сегменте, повышение ответственности производителей работ и услуг перед потребителями.

В феврале 2011 года, в рамках совещания под руководством Вице-премьера Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено представить в Правительство Российской Федерации проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту.

Во исполнение данного поручения и в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации в апреле текущего года МЧС России направило в Правительство Российской Федерации проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 305620-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности», подготовленного для рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Названные поправки согласованы с Ростехнадзором и доработаны с учетом замечаний Минэкономразвития России и Минюста России. Минрегионом России к проекту поправок представлены предложения.

В настоящее время проводятся необходимые согласительные процедуры.